

**ТЕЗИСЫ к выступлению
Первого заместителя председателя Комитета
Государственной Думы по безопасности М.И. Гришанкова
на 2-ом заседании межпартийного диалога
"Роль правящих партий России и Китая в посткризисный период"
(Москва, Президент-отель, 22 марта 2010 года)**

Уважаемый господин Чэнь Фэнсян!
Уважаемые коллеги!

В своём выступлении я хотел бы тезисно остановиться на основных направлениях работы государства, в том числе его законодательной ветви в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией в новых экономических условиях.

Начну с краткого экскурса в недавнее прошлое.

Важнейшей вехой, определившей общий вектор в сфере противодействия коррупции, стала ратификация в 2006 году двух основополагающих международных антикоррупционных конвенций: Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Присоединение к этим конвенциям по существу дало мощный толчок к формированию принципиально новой системы противодействия коррупции, основой которой стали совершенствование российского законодательства с акцентом на формирование комплекса мер по предупреждению и профилактике коррупции в системе государственного управления и обеспечение принципа неотвратимости наказания за коррупционные преступления.

На законодательном уровне работа велась по двум ключевым направлениям:

- внесение изменений в УК РФ, УПК РФ, закон "Об оперативно-розыскной деятельности", закон "О милиции", закон "О прокуратуре" и др., которые призваны обеспечить неотвратимость наказания за коррупционные преступления, а также их криминализацию;
- внесение изменений в экономический блок законов, нацеленных на создание действенной системы профилактики и предупреждения коррупции в ходе осуществления экономической и предпринимательской деятельности.

Это был наш сознательный выбор. Ужесточение наказания за коррупцию, при всей внешней привлекательности таких мер и их безусловной поддержки населением, не позволяют эффективно бороться с причинами, порождающими коррупцию.

На смену арестованному и осуждённому чиновнику-коррупционеру тут же приходит новый. В России таких примеров немало.

Гораздо перспективнее, на наш взгляд, создание чётких, понятных и прозрачных условий работы бизнеса, переход на электронные торги по осуществлению государственных и муниципальных закупок, сокращение числа необоснованных проверок бизнеса со стороны правоохранительных и других контролирующих органов.

В феврале 2007 года по поручению В.В. Путина была образована Межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. В её состав вошли и представители партии "Единая Россия".

В июне 2007 года МРГ разработала Концепцию стратегических направлений развития законодательства в области противодействия коррупции и борьбы с ней и перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих модификации в приоритетном порядке в целях

совершенствования противодействия коррупции. Вот неполный перечень законов, которые подлежали изменению:

- ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации";
- ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";
- ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд";
- ФЗ "О защите конкуренции";
- Уголовный кодекс РФ;
- Уголовно-процессуальный кодекс РФ;
- Закон "О милиции";
- ФЗ "О прокуратуре";
- ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности";
- ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём".

Часть этих рекомендаций нами была выполнена в конце 2008 года, когда Государственной Думой был принят так называемый первый Президентский антикоррупционный пакет законов, состоявший из 4 федеральных законов. Ключевым из них, безусловно, является закон "О противодействии коррупции", в котором были заложены правовая основа и основные принципы противодействия коррупции.

В законе "О противодействии коррупции" содержится указание на сущностный признак коррупции, который трактуется как незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами.

При этом термин "коррупция" определяется путем перечисления противоправных действий, являющихся наиболее рельефным проявлением коррупции.

Коррупцией признается также совершение тех же действий от имени или в интересах юридического лица.

Акцент в законе "О противодействии коррупции" сделан на предупредительных и профилактических мерах. Среди этих мер важнейшими представляются следующие:

- устанавливаются специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей судей, государственных должностей Российской Федерации и должностей государственной службы, предусматривающие – среди прочего – контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера;

- предусматривается развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

В законе определяются основные направления государственной антикоррупционной политики. К ключевым из них относятся следующие:

- совершенствование системы и структуры госорганов, оптимизация их полномочий;

- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

- обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах;

- развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров.

Предусмотренная в законе система мер противодействия коррупции, направлена на создание на государственной и муниципальной службе атмосферы "невыгодности" коррупционного поведения.

В целях реализации данного положения закона предусматривается обязанность чиновников всех уровней представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей

семьи, а также наделение соответствующих должностных лиц правом запрашивать у правоохранительных и контролирующих органов информацию, подтверждающую достоверность представленных сведений. При этом невыполнение данного требования может явиться основанием для применения соответствующих санкций вплоть до освобождения должностного лица от занимаемой должности.

Кроме того, в законе реализована норма о запрете чиновникам после увольнения со службы устраиваться на работу в те коммерческие структуры, с которыми они были связаны по характеру предыдущей деятельности в государственных или муниципальных органах управления.

Важным нововведением является установление административной ответственности за коррупционные правонарушения для юридических лиц.

В июле 2009 года Государственная Дума приняла ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", который может стать мощным профилактическим антикоррупционным инструментом в средне- и долгосрочной перспективе.

Важным направлением в формировании комплексной системы предупреждения и противодействия коррупции является совершенствование законодательства в экономической сфере. 15 мая 2008 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности", направленный, в том числе на усиление гарантий защиты прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). В рамках реализации этого Указа в декабре 2008 года Государственной Думой были приняты два федеральных закона: "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения внепроцессуальных прав органов внутренних дел Российской Федерации, касающихся проверок субъектов предпринимательской деятельности" и "О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Предполагается, что данные федеральные законы должны способствовать существенному снижению количества проверок предприятий малого и среднего бизнеса, которые активно использовались чиновниками надзорных и контролирующих органов, а также нечистооплотными сотрудниками правоохранительных органов для оказания давления на предпринимателей и вымогательства.

Теперь в соответствии с новым законодательством количество таких проверок ограничивается, а все внеплановые проверки согласовываются с органами прокуратуры. Мы не питаем иллюзий, что этот закон приживётся быстро, так как коррумпированные чиновники будут продолжать искать лазейки для получения личной выгоды. Но шаг вперёд, безусловно, сделан.

Ещё одним важным шагом в направлении гуманизации законодательства, касающегося экономической деятельности является внесённый Президентом Российской Федерации в марте с.г. законопроект, направленный на совершенствование уголовно-правовых норм, касающихся ответственности за преступления в экономической сфере. В этой связи из ряда статей, в частности, 171 "незаконное предпринимательство" и 172 "незаконная банковская деятельность" предполагается изъять формулировку, предусматривающую ответственность за "нарушение лицензионных требований и условий", нередко приводящую к злоупотреблениям со стороны правоохранительных органов и следователей. Статью 173 УК РФ "лжепредпринимательство" предлагается признать утратившей силу. Изменения коснутся и статьи 174¹, которая трактуется сегодня неоправданно широко.

В данном законопроекте предлагаются также изменения в УПК РФ, которые существенно сократят возможность заключения под стражу при избрании меры пресечения, а также расширят практику использования залога

в качестве меры пресечения. Этот президентский законопроект должен быть принят в ближайшее время.

Несколько слов об иных мерах, направленных на предупреждение и профилактику коррупции.

31 июля 2008 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым был принят Национальный план противодействия коррупции, который по существу представляет собой развёрнутую антикоррупционную программу на средне- и долгосрочную перспективу.

Позволю себе перечислить в самом общем виде основные положения Национального плана.

Первый раздел предполагает реализацию мер по законодательному обеспечению противодействия коррупции, многие из которых уже реализованы, и которых я уже упоминал выше.

Раздел II плана предусматривает принятие комплекса мер по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, включающих в себя, в частности:

- реализацию прав граждан на получение достоверной информации;
- создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества;
- совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, обеспечение прозрачности процедур закупок, создание условий для справедливой конкуренции, чёткую регламентацию использования государственного и муниципального имущества;
- принятие мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода государственного служащего с государственной службы, обеспечение деятельности комиссий по разрешению конфликта интересов.

Работа по выполнению пунктов этого раздела также идёт полным ходом.

Крайне важным, на мой взгляд, является III раздел Национального плана, предусматривающий реализацию мер по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению.

Сегодня правовой нигилизм, демонстрируемый как чиновниками, так и обычными гражданами, сводит на нет многие из предпринимаемых усилий государства.

Несколько слов о роли партии "Единая Россия" в организации борьбы с коррупцией. Отмечу две принципиальные, на мой взгляд, вещи. Ещё в 2006 году на VII съезде партии в Екатеринбурге противодействие коррупции было выделено в качестве одного из приоритетов партии на средне- и долгосрочную перспективу. С 2008 года "Единая Россия" реализует проект "Стратегия 2020". В качестве одной из постоянных секций этого регионального форума является секция "Право против коррупции". Эта дискуссионная площадка позволяет открыто обсуждать данную острую тему с представителями гражданского общества, экспертами и журналистами. Кроме законодательной работы партия реализует ряд проектов, направленных на снижение уровня коррупции, с привлечением структур гражданского общества. Одним из них является проект "Гражданский контроль", в рамках которого партия оперативно реагирует на появляющиеся в средствах массовой информации публикации, касающиеся коррупции, и обеспечивает контроль за проведением проверки по выявленным фактам. Партия поддерживает и деятельность других антикоррупционных программ на региональном уровне с подключением представителей общественности, СМИ и юристов-правоведов.

Россия и Китай достаточно активно взаимодействуют в антикоррупционной области на международной арене. И Китай, и Россия являются участниками Конвенции ООН против коррупции и принимали участие в подготовке и согласовании механизма обзора осуществления

Конвенции в рамках заседаний конференции стран-участниц Конвенции, состоявшихся в Иордании, Индонезии и Катара. Имеются все предпосылки для конструктивного взаимодействия наших делегаций в рамках созданного механизма обзора. Нам хорошо известно, что Китай предпринимает серьёзные усилия по реализации мер, направленных на предупреждение и борьбу с коррупцией, активно участвует в организации международных антикоррупционных мероприятий в азиатском регионе, подтверждая тем самым свои ведущие позиции в этой области.