

**Выступление на открытии 3-й
Международной конференции «Инфофорум-Балканы»
(Черногория, 13 сентября 2011)**

Уважаемые коллеги!
Дамы и господа!

От лица Оргкомитета Инфофорума рад приветствовать вас на третьей Международной конференции **«Россия-Балканы: информационное сотрудничество и информационная безопасность»**.

Мы изменили в этом году площадку проведения форума, что позволило принять участие в нем представителям 9 стран, в том числе 6 стран Балканского полуострова.

Говорят: одно событие это случай, два – совпадение, а три - закономерность. Думаю, что проведение международных конференций с участием балканских стран и России это закономерно, учитывая исторические связи, политические и экономические перспективы. Тематика наших форумов находится на острие национальных и международных дискуссий, поскольку все страны, вступая в глобальное информационное общество, решают проблемы обеспечения доверия и безопасности личности, общества и государства.

Инициатива проведения третьей конференции принадлежит негосударственным организациям, однако многие органы государственной власти России выразили заинтересованность и направили своих представителей.

Мы особо признательны за поддержку проведения нашей конференции Заместителю Премьер-министра - Министру информационного общества и телекоммуникаций Черногории доктору **Лазовичу (Vujića Lazović)**, заместителю Министра господину **Нововичу**, а также Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Черногории **Андрею Алексевиичу Нестеренко**.

Поскольку наша конференция проводится в рамках мероприятий Инфофорума, для наших новых участников хочу сказать несколько слов о Национальном форуме информационной безопасности, который, как упомянула Любовь Константиновна, активно действует уже более 10 лет.

Это очень большой срок для, фактически, общественно-государственного экспертного движения, в которое трансформировалась деятельность Инфофорума, что стало возможным, прежде всего, в силу актуальности тематики, гражданской позиции и профессиональной квалификации людей, которых объединило общее дело. Немаловажно и то, что форум развивается организационно.

Целый ряд самостоятельных мероприятий Инфофорума был посвящен вопросам борьбы с киберпреступностью, а также информационным решениям для противодействия новым вызовам и угрозам международной информационной безопасности.

Таким образом можно констатировать, что Инфофорум это не только площадка для дискуссий, но и экспертное сообщество, которое в диалоге с представителями органов власти развивает элементы информационного общества.

В современном мире, насыщенном информационными и коммуникационными технологиями (ИКТ), сложно найти более актуальные темы, чем обмен информацией и защита информации.

Многие страны, формируя стратегии своего развития, рассматривают активное использование таких технологий в качестве ключевого ресурса экономической и политической модернизации.

Развитие российского законодательства направлено на реализацию этих стратегических решений. В течение последних двух лет приняты такие важные федеральные законы как: Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе в электронном виде, Федеральный закон «Об электронной подписи». Внесены изменения в Федеральный закон «О персональных данных», в отдельные

законодательные акты в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации (в частности, введено понятие «сетевое издание»). Внесены изменения, направленные на информатизацию судебной системы, развитие электронного документооборота, обеспечивающие открытость власти путем функционирования интернет-порталов государственных органов. Однако интенсивность и качество законодательных решений нас не вполне удовлетворяют.

Причин для этого несколько. Самая главная, как я думаю, и общая для многих стран это новизна сферы правового регулирования, отсутствие научных юридических школ и недостаточный уровень подготовки специалистов в высшей школе.

Эти причины приводят к тому, что нет единого согласованного понятийного аппарата; не определены достаточно четко сфера и объект правового регулирования; не до конца ясны и не полностью реализованы права и обязанности государства как одного из субъектов правоотношений в данной сфере, не созданы эффективные механизмы защиты конфиденциальной информации, поступающей в органы власти.

Социальные отношения, складывающиеся в связи с использованием ИКТ, развиваются быстрее, чем правовое регулирование этих отношений. Технологии конвергируются, возникают новые Интернет-сервисы, которые ставят перед обществом и законодателями массу проблем. Примером могут быть социальные сетевые сервисы.

Проблемы, на наш взгляд, не исчерпываются организационно-правовыми и технологическими аспектами. Общество пользователей ИКТ еще не до конца осознает угрозы, которые несут эти технологии. Необходимо активно работать в направлении повышения информационной грамотности наших граждан, воспитания культуры кибербезопасности и правовой культуры. Это базовые элементы информационного общества.

В информационном обществе может и должен меняться процесс законотворчества – он должен стать более открытым, интерактивным. Особенно это касается законопроектов, регулирующих правоотношения в информационной сфере, поскольку они затрагивают интересы, практически, всех граждан страны.

Пожалуй, больше всего особенностей существует в сфере реализации ответственности за компьютерные правонарушения и, прежде всего, уголовной ответственности. При этом проблема перемещается в плоскость процессуальную, в том числе регламентация действий по электронному обыску, изъятию данных, документированию подготавливаемых и совершенных преступных деяний на территории других государств.

Вместе с тем, особенность глобального информационного мира состоит в том, что виртуальная реальность «размывает» государственные границы и привычные механизмы национального и международного права нередко дают сбой или работают недостаточно эффективно.

В соответствии с Декларацией тысячелетия, принятой ООН в сентябре 2000 года, «главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира». При этом обязанность по устранению угроз международному миру и безопасности должна реализовываться на многосторонней основе на принципах верховенства права.

Следуя этому принципу, мне бы хотелось тезисно обозначить проблемы, определяющие, по нашему мнению, необходимость дальнейшего развития международного права в условиях формирования глобального информационного общества.

Первое. Развитие понятия государственного суверенитета в глобальной информационной сфере. Пространственный предел действия государственного суверенитета определяется территорией государства. В условиях глобальной информационной сферы, инфраструктуру которой

формируют глобальные сети передачи информации, традиционное понятие государственного суверенитета требует доопределения.

Второе. Нормативное закрепление понятия двустороннего и международного вооруженного конфликта в глобальной информационной сфере и квалифицирующих признаков такого конфликта. Мы должны научиться различать атаку отдельного хакера или группы хакеров от применение информационного оружия государством. В связи с этим необходимо оценить целесообразность совершенствования международного гуманитарного права применительно к международным вооруженным конфликтам в глобальной информационной сфере.

Третье. Учитывая эффект трансграничности Интернета, противодействие компьютерной преступности требует усиления взаимодействия на межгосударственном уровне. Для повышения эффективности этого взаимодействия целесообразно: согласовать перечень видов киберпреступлений, требующих международного правового регулирования, меры по возмещению ущерба от таких преступлений, механизмы международного сотрудничества для предупреждения, пресечения и расследования киберпреступлений и международных вооруженных конфликтов в глобальной информационной сфере с акцентом на механизмы частно - государственного партнерства в выявлении и пресечении правонарушений (такие механизмы хорошо зарекомендовали себя в деле борьбы с детской порнографией).

Мы убеждены, что настало время подумать о разработке и принятии нового международно-правового акта, направленного на обеспечение международной информационной безопасности. Центральную роль в этом процессе должна играть Организация Объединенных Наций как самая представительная международная организация в мире.

Такой международно-правовой акт должен создать правовую основу для реализации универсальных механизмов равноценной защиты прав

субъектов в глобальной информационной сфере: как отдельного человека, так и отдельного государства или группы государств.

Полагаю, что обсуждения в рамках нашей конференции целесообразно ориентировать на выработку направлений взаимодействия стран в деле формирования глобальной культуры кибербезопасности, развития правовых механизмов многостороннего взаимодействия, создания необходимых технологических решений, развития образования и подготовки кадров, что позволит, в конечном счете существенно снизить угрозы, которые несет глобализация ИКТ, и повысить эффективность их применения во всех сферах жизнедеятельности.

Программа конференции включает три круглых стола, тематика которых сформулирована достаточно широко, заявлено большое количество выступлений, что обещает заинтересованный разговор.

Прошу вас активно в нем участвовать и максимально использовать не только возможность продлить лето в солнечной Черногории, но и использовать это время для установления и развития полезных творческих связей.

Желаю участникам конференции успехов, интересных дискуссий, перспективных контрактов и... замечательной погоды!